



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1774 D.P.S.G.
Data 02.08.2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 203 18.08.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere*, inițiată de domnii deputați Ion Dumitru și Filip Georgescu, aparținând Grupului parlamentar al PSD (Bp 203/2005).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere, cu două noi articole, art. 32¹ și art. 32².

Potrivit *Expunerii de motive*, pentru cointeresarea în mai mare măsură a deținătorilor de terenuri agricole pe care urmează să fie amplasate perdele forestiere de protecție, este necesar, ca pe perioada până când se realizează închiderea stării de masiv și până la obținerea de foloase materiale și imateriale, să fie despăgubiți cu valoarea medie a recoltelor pe care le-ar fi

obținut pe porțiunile de teren respective. Despăgubirea ar urma să se facă din sursele de finanțare constituite pentru înființarea perdelelor forestiere de protecție, majoritar, din credite externe nerambursabile.

II. Propuneri și observații

1. La art. 32¹ din inițiativa legislativă se propune ca pentru terenurile cu destinație agricolă, concesionate, din domeniul public și privat al statului pe care se înființează perdele forestiere să nu se perceapă redevență. Potrivit prevederilor art. 4 alin. (1) din Legea nr. 219/1998 privind regimul concesiunilor, cu modificările și completările ulterioare, redevența obținută prin concesionare se face venit la bugetul de stat sau la bugetele locale, după caz.

Scutirea de la plata redevenței atrage după sine micșorarea veniturilor bugetului de stat și în acest caz trebuie avute în vedere prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, conform cărora în cazul în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare acoperirii cheltuielilor.

De asemenea, având în vedere și dispozițiile art. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, precizăm faptul că nici o cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele locale și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială. Menționăm totodată, și faptul că, potrivit legii, actele normative intrate în vigoare după aprobarea bugetelor locale, cu implicații asupra acestora, trebuie să conțină dispoziții referitoare la modalitatea de asigurare a surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

2. La art. 32² se prevede plata de despăgubiri din sursele prevăzute la art. 18 din Legea nr. 289/2002.

Precizăm că art. 18 lit. b) din Legea nr. 289/2002, prevede ca sursă de finanțare "*alocații de la bugetul de stat, conform art. 88 din Legea nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare și art. 94*

din Legea nr. 26/1996, pentru perdelele forestiere de protecție prevăzute la art. 2 lit. a), b) și e)".

Având în vedere trimiterea expresă la aceste 2 articole de act normativ, apreciem că alocațiile de la bugetul de stat nu pot fi folosite ca sursă pentru despăgubiri decât dacă se modifică și cele 2 articole menționate mai sus în legile respective.

De asemenea, acordarea de despăgubiri din sursele menționate la art. 18 din Legea nr. 289/2002 presupune și modificarea acestui articol întrucât acesta prevede că sursele de finanțare respective sunt destinate numai împăduririi terenurilor.

Formularea "*până la închiderea stării de masiv și până la obținerea de pe urma acestora de foloase materiale și imateriale*" este vagă și definește perioade de timp care nu coincid.

3. Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale a elaborat un proiect de Lege pentru modificarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, aflat în prezent în curs de avizare la ministerele interesate.

Acest proiect soluționează imposibilitatea de aplicare a legii cu privire la realizarea perdelelor forestiere pentru protecția căilor de comunicație și de transport. Conform prevederilor Legii nr. 289/2000, sursa de finanțare pentru categoria de perdele menționată este Fondul special al drumurilor publice, constituit conform Legii nr. 118/1996. Ca urmare a desființării fondului menționat, este necesar să se prevadă alte surse de finanțare pentru realizarea acestui tip de perdele forestiere.

Pentru asigurarea administrării și pazei perdelelor forestiere de protecție în mod corespunzător, având în vedere experiența dobândită, s-au propus prevederi suplimentare pentru lărgirea posibilităților de contractare a serviciilor menționate și cu alte structuri decât cele ale Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, inclusiv crearea de structuri de administrare noi, specializate.

O altă dispoziție propusă este restricționarea înființării perdelelor forestiere de protecție pe anumite suprafețe, din considerente ce țin de evitarea producerii unor dezechilibre ecologice.

De asemenea, s-a propus acordarea unor stimulente materiale proprietarilor pe ale căror terenuri agricole se înființează perdele forestiere de protecție.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stință



Călin Popescu-Tăriceanu

Domnului senator **Nicolae Văcăroiu**

Președintele Senatului